Propuesta Técnica para la Evaluación de la Política Pública de Convivencia, Reconciliación, Tolerancia y No Estigmatización en Colombia

Evaluación integral y territorializada con enfoque innovador

ELABORADO POR

FUNDACION AHINCO ONG
NIT 802015768

PRESENTADO A

MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA
DIRECCION DE DERECHO HUMANOS

FEBRERO DEL 2026

Introducción

La Política Pública de Convivencia, Reconciliación, Tolerancia y No Estigmatización en Colombia representa un pilar fundamental para la consolidación de la paz, la equidad social y la garantía de derechos en los territorios. En el contexto de los desafíos sociales, políticos y culturales del país, la adecuada territorialización y evaluación de esta política es clave para garantizar su impacto y sostenibilidad. La presente propuesta busca desarrollar una evaluación integral que permita identificar avances, retos y oportunidades de mejora, incorporando enfoques participativos, diferenciales y el uso estratégico de tecnologías de la información.

La Política Pública de Convivencia, Reconciliación, Tolerancia y No Estigmatización en Colombia surge como respuesta a los profundos retos derivados del conflicto armado, la fragmentación social y la persistencia de prácticas discriminatorias en el país. Su nacimiento está vinculado al reconocimiento de la necesidad de construir una sociedad más justa, incluyente y pacífica, donde se garanticen los derechos fundamentales y se promueva la integración de todos los sectores sociales. La elaboración de esta política fue el resultado de procesos de diálogo entre el Estado, organizaciones sociales, comunidades y expertos, enmarcada en la búsqueda de soluciones sostenibles para la consolidación de la paz y la superación de barreras históricas de exclusión.

En cuanto a sus alcances, la política se propone transformar las dinámicas de convivencia en los territorios, fomentar la reconciliación entre grupos y comunidades afectadas por la violencia, y erradicar la estigmatización que limita el acceso al ejercicio pleno de la ciudadanía. A través de acciones articuladas, se busca fortalecer la cultura de tolerancia, la gestión pacífica de los conflictos y la promoción de valores democráticos, asegurando la participación activa de todos los actores sociales y territoriales.

Sus objetivos principales incluyen la creación de entornos seguros y respetuosos, la reparación simbólica y material de las víctimas, el fortalecimiento de la confianza institucional y la generación de mecanismos de monitoreo y evaluación que permitan medir su impacto. Además, se orienta a la actualización de indicadores y metodologías que reflejen la diversidad y complejidad de los contextos locales, privilegiando enfoques participativos y diferenciales.

Desde los fundamentos filosóficos, la política se sustenta en los principios de dignidad humana, justicia social y solidaridad, inspirándose en las teorías del reconocimiento y el respeto a la diferencia. Políticamente, se enmarca en la defensa de los derechos humanos, la promoción de la democracia y la construcción de paz territorial,

considerando la pluralidad de voces y la búsqueda de consensos como elementos esenciales para la transformación social. De esta manera, la política pública se convierte en un instrumento clave para la reconciliación nacional y el fortalecimiento de la convivencia en Colombia.

Justificación

La evaluación de la política pública es crucial para asegurar su pertinencia, eficacia y eficiencia, así como para orientar la toma de decisiones basada en evidencia. Un proceso evaluativo riguroso permitirá ajustar estrategias, fortalecer capacidades institucionales y generar aprendizajes replicables en otros contextos. Además, la actualización de metodologías, indicadores y herramientas responde a la necesidad de adaptarse a un entorno social dinámico, garantizando la inclusión de perspectivas territoriales y comunitarias. La propuesta beneficiará a entidades estatales, organizaciones sociales y ciudadanía, promoviendo la confianza y la transparencia en la gestión pública.

Importancia de la Estrategia Educativa y de Difusión de la Política Pública

La implementación de una estrategia educativa y de difusión para la Política Pública de Convivencia, Reconciliación, Tolerancia y No Estigmatización en Colombia resulta esencial para garantizar su apropiación social, sostenibilidad e impacto real en los territorios. Desde una perspectiva teórica, la educación y la comunicación son medios fundamentales para la transformación de imaginarios sociales, el fortalecimiento de capacidades ciudadanas y la generación de entornos propicios para la convivencia pacífica. En la práctica, una estrategia de difusión bien estructurada permite que los diferentes actores sociales, institucionales y comunitarios comprendan los alcances, objetivos y mecanismos de la política, facilitando su participación activa y el monitoreo ciudadano.

El éxito de la política pública depende en gran medida de la capacidad de los funcionarios, académicos y organizaciones sociales para interpretar, adaptar y replicar sus principios en contextos locales diversos. La estrategia educativa debe abordar tanto la formación conceptual como la capacitación técnica, integrando enfoques diferenciales y metodologías participativas que respondan a las necesidades específicas de cada región. Así, la difusión se convierte en un proceso bidireccional, donde la información circula y se retroalimenta, promoviendo el diálogo y la apropiación territorial.

Áreas Críticas para la Implementación: Identificación Regional y Departamental

La identificación de áreas críticas para la implementación de la estrategia educativa y de difusión debe basarse en el análisis de los retos históricos y actuales en materia de convivencia, reconciliación y no estigmatización. En Colombia, existen regiones y departamentos que presentan condiciones particulares derivadas del conflicto armado, la fragmentación social, la presencia de grupos armados ilegales, la movilidad forzada y la persistencia de prácticas discriminatorias. Entre las zonas prioritarias destacan:

- **Región Caribe:** Departamentos como Atlántico, Bolívar, Magdalena y Córdoba enfrentan desafíos por la diversidad étnica, la migración y la violencia urbana. La estrategia debe abordar la inclusión de comunidades afrodescendientes e indígenas, así como la promoción de la tolerancia interétnica.
- **Región Pacífica:** Chocó, Cauca, Nariño y Valle del Cauca presentan altos índices de violencia y desplazamiento, además de una marcada exclusión social. La difusión debe centrarse en la reparación simbólica, el fortalecimiento de redes comunitarias y la erradicación del racismo estructural.
- **Región Andina:** Antioquia, Santander, Boyacá, Cundinamarca y Tolima evidencian complejidades en la reconciliación por la presencia de víctimas, excombatientes y actores armados. La estrategia educativa debe fomentar el diálogo intersectorial y la reconstrucción de tejidos sociales.
- **Región Amazónica y Orinoquía:** Amazonas, Caquetá, Guaviare, Meta, Vichada y Vaupés requieren un enfoque diferencial por la diversidad cultural, la dispersión geográfica y la escasa infraestructura educativa. Es fundamental fortalecer la participación de pueblos indígenas y garantizar la protección de sus derechos.
- **Región Insular:** San Andrés, Providencia y Santa Catalina presentan retos asociados a la multiculturalidad y la gestión de conflictos en contextos turísticos. La estrategia debe promover la integración social y la prevención de la estigmatización por origen étnico o nacionalidad.

Descripción Rigurosa por Región/Departamento

En la Región Caribe, la multiplicidad de actores sociales y la presencia de dinámicas migratorias exigen materiales educativos contextualizados, campañas de sensibilización y espacios de formación para líderes comunitarios. Bolívar y Atlántico requieren énfasis en la prevención de violencia de género y la promoción del respeto a la diversidad cultural.

La Región Pacífica demanda intervenciones focalizadas en municipios rurales y urbanos, con metodologías que permitan la reconstrucción de la memoria colectiva y

la resignificación de los procesos de reconciliación. Cauca y Chocó, por su pluralidad étnica, requieren materiales en lenguas propias y la inclusión de saberes ancestrales.
En la Región Andina, la articulación interinstitucional es clave para la formación de funcionarios, docentes y agentes de cambio. Antioquia y Cundinamarca, con altos niveles de urbanización, necesitan estrategias mediáticas y plataformas digitales para la difusión de la política pública, mientras que Boyacá y Tolima requieren el fortalecimiento de procesos pedagógicos en zonas rurales.
La Región Amazónica y Orinoquía presenta retos logísticos y culturales; Caquetá y Guaviare necesitan materiales didácticos adaptados a contextos de baja conectividad, así como talleres presenciales orientados a la protección de derechos humanos y la erradicación de la estigmatización indígena.
Finalmente, en la Región Insular, la estrategia debe considerar la multiculturalidad y el multilingüismo, promoviendo la convivencia pacífica entre residentes, migrantes y turistas, con campañas de difusión que valoren la diversidad y prevengan la discriminación.

Recomendaciones para la Implementación

Para una implementación efectiva, se recomienda diseñar materiales educativos diferenciados por región y grupo poblacional, fortalecer alianzas intersectoriales y promover la formación de multiplicadores locales. Es clave establecer mecanismos de evaluación participativa, incorporar tecnologías de la información para el monitoreo y adaptar las estrategias a las realidades territoriales. La articulación entre entidades estatales, organizaciones sociales y comunidades garantizará la sostenibilidad y el impacto de la política pública, permitiendo la generación de aprendizajes replicables y la consolidación de una cultura de convivencia, reconciliación y no estigmatización en Colombia.

Objetivo General

Evaluar de manera integral y territorializada la implementación de la Política Pública de Convivencia, Reconciliación, Tolerancia y No Estigmatización en Colombia, mediante el diseño y aplicación de metodologías innovadoras, actualización de indicadores, construcción de herramientas de monitoreo y la elaboración de recomendaciones orientadas a la mejora continua.

Objetivos Específicos

- Revisar y/o diseñar metodologías para la territorialización de la política pública, adaptadas a las realidades locales.
- Desarrollar metodologías para la construcción de planes de acción territoriales participativos.
- Actualizar y/o construir indicadores cualitativos y cuantitativos de resultado e impacto.
- Diseñar una caja de herramientas con instrumentos de seguimiento, monitoreo y evaluación.
- Definir, en conjunto con el líder, los territorios priorizados para la evaluación.
- Elaborar un documento final de conclusiones y recomendaciones para la toma de decisiones.

Metodología Innovadora

La evaluación se desarrollará en cinco fases, articulando enfoques participativos, técnicas cualitativas y cuantitativas, y el uso de TIC para la recolección y análisis de información:

1. **Fase 1: Planeación y Alistamiento**
2. - Socialización de la propuesta con actores clave.
3. - Definición concertada de territorios priorizados.
4. - Conformación del equipo evaluador y capacitación en metodologías participativas y herramientas digitales.
5. **Fase 2: Revisión y/o Diseño Metodológico**
6. - Sistematización de experiencias previas.
7. - Diseño colaborativo de metodologías para territorialización y planes de acción, incorporando talleres virtuales y presenciales.
8. **Fase 3: Actualización/Construcción de Indicadores**
9. - Revisión de marcos lógicos existentes.
10. - Construcción participativa de indicadores cualitativos y cuantitativos, con énfasis en resultados e impacto.
11. **Fase 4: Implementación de Caja de Herramientas**
12. - Desarrollo de instrumentos digitales (formularios, apps de seguimiento, dashboards) para monitoreo y evaluación.
13. - Capacitación a equipos territoriales en el uso de las herramientas.
14. **Fase 5: Análisis, Conclusiones y Recomendaciones**
15. - Análisis de información recolectada.
16. - Retroalimentación con actores locales.
17. - Redacción y entrega del documento final.

Se priorizarán técnicas participativas como grupos focales, entrevistas semiestructuradas, encuestas digitales y análisis de redes sociales, garantizando la representatividad y la diversidad de voces territoriales.

Cronograma de Actividades (3 meses)

Actividad	Mes 1	Mes 2	Mes 3
Planeación y alistamiento	X		
Revisión/diseño metodológico	X	X	
Actualización/construcción de indicadores	X		
Diseño e implementación de caja de herramientas	X	X	
Definición de territorios priorizados	X		
Recolección y análisis de información	X	X	
Elaboración de conclusiones y recomendaciones	X		

Presupuesto

Rubro	Valor (COP)	Descripción
Honorarios equipo evaluador	$100.000.000	Coordinador, expertos temáticos, analistas, asistentes
Diseño y producción de caja de herramientas TIC	$30.000.000	Desarrollo de instrumentos digitales, licencias, soporte
Logística y talleres participativos	$25.000.000	Alquiler de espacios, refrigerios, materiales
Viajes y desplazamientos	$20.000.000	Desplazamiento a territorios priorizados para recolección de datos
Comunicación y difusión	$10.000.000	Materiales impresos, informes visuales, socializaciones
Gastos administrativos y contingencias	$15.000.000	Gestión contractual, imprevistos, seguros
Total	**$200.000.000**	

Resultados Esperados

- Metodología actualizada y adaptada para la territorialización de la política pública.
- Planes de acción construidos participativamente en territorios priorizados.
- Indicadores cualitativos y cuantitativos validados y operativos.
- Caja de herramientas digital funcional para seguimiento y evaluación.
- Documento final con conclusiones y recomendaciones para la toma de decisiones.

Conclusiones y Recomendaciones

La propuesta garantiza una evaluación integral, participativa y ajustada a las realidades territoriales, fortaleciendo la efectividad de la Política Pública de Convivencia, Reconciliación, Tolerancia y No Estigmatización en Colombia. Se recomienda la apropiación de los resultados por parte de las entidades responsables y la generación de espacios de retroalimentación continua para asegurar la sostenibilidad de las acciones y la replicabilidad de buenas prácticas en otros contextos nacionales.